

4. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนด้านแร่ (Mineral Investment : Terms and Conditions)

4.1 นโยบายด้านแร่ (Mineral Policy)

ภายหลังจากสิ้นสุดยุคประธานาธิบดีซูฮาร์โต ประเทศจำเป็นต้องฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยการเปิดประตูสำหรับการลงทุนจากต่างประเทศ อุตสาหกรรมเหมืองแร่ก็เป็นภาคอุตสาหกรรมหนึ่งของการเปิดประตูสำหรับการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนั้นเพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ในปี 1967 รัฐบาลได้มีการนำระบบการบริหาร กำกับดูแลการลงทุนจากต่างประเทศแบบใหม่มาใช้ในอุตสาหกรรมเหมืองแร่ นั่นคือ การนำเอาระบบ Contract of Work (CoW) มาใช้เป็นสัญญาการดำเนินกิจกรรมเหมืองแร่แทนการใช้กฎหมายเหมืองแร่ที่หลายๆประเทศได้มีการใช้ระบบ CoW ได้มีบทบาทที่สำคัญในอุตสาหกรรมเหมืองแร่ของประเทศ ตลอดระยะเวลา 30 ปีที่ผ่านมา ระบบนี้ได้รับการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลกและของประเทศ ตลอดจนด้านสิ่งแวดล้อมที่นับวันจะมีบทบาทเพิ่มมากขึ้น จาก CoW ฉบับที่ 1 จนถึงปัจจุบันกำลังอยู่ในการร่าง CoW ฉบับที่ 8

ระบบ CoW เป็นระบบที่มีความหมายและมีการพัฒนาเป็นอย่างดีในการอนุญาตสิทธิการทำเหมืองแร่สำหรับนักลงทุนต่างชาติ ความต้องการด้านพื้นฐานและของนักลงทุนได้รับการปกป้องเป็นอย่างดี หลักประกันด้านสิทธิทำเหมืองแร่ (Security of Tenure) ในพื้นที่นั้นๆ ซึ่งอยู่ใน Conjunctive Title มอบอำนาจและสิทธิให้กับนักลงทุนตั้งแต่การสำรวจทั่วไป การเจาะสำรวจ การพัฒนา การทำเหมืองแร่ การแต่งแร่และการตลาด หลักประกันนี้เป็นกฎระเบียบเฉพาะ (Lex Specialis) ที่มีอำนาจเหนือกฎหมายทั่วไป ซึ่งไม่มีเปลี่ยนแปลงเนื่องจากนโยบายรัฐบาลและ/หรือกฎหมายอื่นตลอดอายุสัญญา

ในด้านการทำเหมืองถ่านหิน ก็ได้มีการนำเอา Coal Contract Agreement (CCA) มาใช้ในระยะเริ่มแรก หลังจากนั้นก็ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงมาใช้ Coal Contract of Work (CcoW) แทน โดยเป็นการใช้หลักการของ CoW มาประยุกต์ใช้

ด้วยรัฐมีแนวนโยบายการกระจายอำนาจให้กับการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ในปี 2001 รัฐจึงได้มีการออกกฎหมายฉบับที่ 22/1999 เกี่ยวข้องกับการโอนอำนาจการดูแลการทำเหมืองแร่ให้กับรัฐบาลท้องถิ่น (Regional Autonomy) และกฎหมายฉบับที่ 25/1999 เกี่ยวข้องกับการโอนอำนาจการจัดเก็บภาษีให้กับรัฐบาลท้องถิ่น

4.2 สารสำคัญของกฎหมายแร่และกฎระเบียบต่างๆ

ภายใต้กฎหมายแร่ การสำรวจ การพัฒนาและการทำเหมืองแร่ขึ้นอยู่กับ

- The Kuasa Pertambangan (KP)
- The Contract of Work (CoW) และ
- The Coal Contract of Work (CCoW) หรือเดิมเรียกว่า Coal Co-operation Agreement (CCA).

KP อนุญาตให้เฉพาะชาวอินโดนีเซียหรือบริษัทชาวอินโดนีเซียเท่านั้น จะต้องขออนุญาต KP สำหรับแต่ละขั้นตอนการทำงาน เริ่มตั้งแต่ การสำรวจแร่ทั่วไป การเจาะสำรวจแร่ การทำเหมือง การแต่งแร่ และการขนส่งและขายแร่

CoW อนุญาตให้กับบริษัทอินโดนีเซียที่มีชาวต่างชาติถือหุ้น CoW ครอบคลุมทุกแร่ยกเว้น ถ่านหิน ปิโตรเลียม และครอบคลุมทุกขั้นตอนการดำเนินงาน

CCoW อนุญาตให้กับบริษัทอินโดนีเซียที่มีชาวต่างชาติถือหุ้น หรือบริษัทอินโดนีเซีย CCoW ใช้เฉพาะการผลิตถ่านหิน

CoW และ CCoW ไม่นำไปใช้ในเกาะชวาได้ แต่ KP สามารถใช้ได้ อนึ่งการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมจะใช้กฎระเบียบแยกต่างหาก

ระบบ CoW สำหรับการดูแลกำกับการทำเหมืองแร่มีบทบาทสำคัญในอุตสาหกรรมเหมืองแร่ของอินโดนีเซีย ระบบ CoW ซึ่งนำมาใช้ครั้งแรกในปี 1967 ได้รับการปรับปรุงเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของประเทศและของโลก ในไม่ช้ารัฐบาลจะออก CoW รุ่นที่ 8 (8th generation of CoW) สำหรับเหมืองแร่ ปัจจุบันมีการใช้ CCoW รุ่นที่ 3 (3rd generation CCoW) สำหรับการทำเหมืองถ่านหิน

โดยเนื้อหา CoW เป็นสัญญาระหว่างรัฐบาลกับบริษัทอินโดนีเซีย บริษัทสามารถถือหุ้นโดยต่างชาติ 100% ได้ แต่จะต้องมีการขายหรือโอนหุ้นออกไปให้กับชาวอินโดนีเซียในภายหลัง ดังนั้นในทางปฏิบัติ CoW ส่วนใหญ่จะมีชาวอินโดนีเซียถือหุ้นอยู่

CoW กำหนดสิทธิ หน้าที่และเงื่อนไขของบริษัทในทุกขั้นตอนของการดำเนินกิจการตั้งแต่การสำรวจ ก่อนการทำเหมืองแร่ การพัฒนา การทำเหมืองแร่ และการปิดเหมือง CoW มีผลบังคับใช้เฉพาะพื้นที่ที่กำหนด (“พื้นที่สัญญา”)

ประเด็นสำคัญๆที่อยู่ใน CoW เงื่อนไขค่าใช้จ่าย การนำเข้าและการส่งออก การตลาด ด้านภาษี ค่าธรรมเนียม เงื่อนไขด้านการรายงาน การบันทึก การตรวจสอบและแผนงาน การว่าจ้างและฝึกอบรม ชาวอินโดนีเซีย การป้องกันและการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความร่วมมือระหว่างบริษัทกับภาครัฐในส่วนสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และการพัฒนาธุรกิจท้องถิ่น

CoW ครอบคลุมด้านภาษี ค่าภาคหลวง ค่าธรรมเนียมต่างๆที่เกี่ยวข้องรวมทั้ง ค่าเช่าที่ดินในพื้นที่สัญญา ค่าภาคหลวงจากการผลิตแร่ ภาษีรายได้ชำระโดยบริษัท ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีหัก ณ ที่จ่าย ดอกเบี้ย ค่าเช่า ภาษีมูลค่าเพิ่ม อากรแสตมป์ ภาษีนำเข้า ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

การทำเหมืองถ่านหินของชาวต่างชาติในอินโดนีเซียแต่เดิมอยู่ภายใต้ CCA และนับตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 1997 ได้มีการนำเอาหลักการ โครงสร้าง วิธีปฏิบัติ ของ CoW มาประยุกต์ใช้ จนถึงปัจจุบันมีการใช้ CCA 2 รุ่น และ CCoW 1 รุ่น ซึ่งเรียกว่าเป็น CCoW รุ่นที่ 3 (3rd generation CCoW).

กฎเกณฑ์และเงื่อนไขใน Coal Contract of Work (CCoW) คล้ายคลึงกับ CoW รุ่นที่ 7 (7th generation CoW).

ภายใต้ CCoW บริษัทเหมืองแร่มีสิทธิในผลผลิตถ่านหิน 100% แต่ต้องชำระค่าภาคหลวงในอัตรา 13.5% ของรายได้จากการขายถ่านหินให้กับรัฐบาล

4.2.1 สัญญา Contract of Work (CoW)

1) ช่วงการสำรวจทั่วไปและการเจาะสำรวจ (General Survey and Exploration Periods)

โดยทั่วไปแล้ว ก่อนการยื่นคำขอรับ CoW นักลงทุนต่างชาติจะต้องดำเนินการสำรวจแร่ก่อน การสำรวจแร่หมายถึง การศึกษาด้านธรณีวิทยา การสำรวจทั่วไป การเดินทางเข้าพื้นที่จริง การเก็บตัวอย่าง และกิจกรรมอื่นงานดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ภายใต้ใบอนุญาตเพื่อการสำรวจแร่เบื้องต้น (Surat Keterangan Izin Peninjauan) หรือ SKIP ซึ่งออกโดยกรมเหมืองแร่และพลังงาน SKIP มีอายุ 1 เดือน

นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการดำเนินการเจาะสำรวจในพื้นที่ที่ต้องการ จะต้องยื่นขอ CoW เพื่อให้สอดคล้องกับคำขอฯ นักลงทุนต้องจัดตั้งบริษัทจำกัดสัญชาติอินโดนีเซีย (PT) หลังจากผ่านการอนุมัติร่าง CoW ครั้งหนึ่ง บริษัทจำกัดนี้ซึ่งอนุญาตให้มีผู้ถือหุ้นชาวต่างชาติ เรียกว่า บริษัท PMA CoW จะลงนามโดยบริษัท PMA และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเหมืองแร่และพลังงาน

ช่วงระหว่างการยื่นขอ CoW และวันลงนามสัญญา อาจกินระยะเวลาหลายเดือน ซึ่งในช่วงเวลาดังกล่าว ผู้ยื่นคำขอฯ อาจต้องการดำเนินการสำรวจแร่ทั่วไปหรือเจาะสำรวจแร่ในพื้นที่สัญญา การดำเนินการสามารถทำได้ภายใต้อำนาจหนังสืออนุญาตเพื่อการสำรวจแร่เบื้องต้น (Surat Izin Penyelidikan Pendahuluan) หรือ SIPP

เมื่อมีการอนุญาต SIPP ผู้ถือใบอนุญาตจะมีเอกสิทธิ์ในการเจาะสำรวจแร่ในพื้นที่สัญญาทันทีในระหว่างที่รอ การสรุป CoW หน่วยงานหรือบริษัทอื่นไม่สามารถดำเนินการใดๆในพื้นที่นี้ได้ SIPP ไม่ใช่ใบอนุญาตทำเหมืองแร่และไม่สามารถโอนได้ โดยทั่วไป SIPP มีอายุ 1 ปี แต่สามารถยื่นขอใหม่ได้หากต้องการ

ก่อนรับใบอนุญาต SIPP จะต้องวางเงินค้ำประกันมัดดอกเบี้ยซึ่งขอคืนได้ ในอัตรา 5 เหรียญสหรัฐต่อพื้นที่ 1 เฮกเตอร์ ต่อกรมเหมืองแร่

กรณีมีการดำเนินการภายใต้ SIPP โดยผู้ถือหุ้นของบริษัทที่ขออนุญาต CoW ค่าใช้จ่ายก่อนการผลิตที่เกี่ยวข้อง อันเกิดจากผู้ถือหุ้น สามารถถ่ายโอนให้บริษัทที่ถือ CoW ได้ ภายใต้เงื่อนไข CoW

1.1) การยื่นขอ CoW (Application for CoW)

นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการทำเหมืองแร่ทั่วไปในอินโดนีเซียต้องจัดตั้งบริษัทลูกสัญชาติอินโดนีเซีย (บริษัท PMA) ภายใต้กรอบกฎหมายการลงทุนต่างชาติฉบับที่ 1/1967 บริษัทลูกใหม่จะลงนามในสัญญา CoW กับรัฐบาลอินโดนีเซีย อย่างไรก็ตาม บริษัทไม่สามารถจัดตั้งบริษัทลูกได้ก่อนร่าง CoW จะผ่านการอนุมัติจากประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

1.2) ขั้นตอนการขออนุญาต CoW

มีดังนี้

1. ผู้ขอฯ ยื่นขอแผนที่ธรณีวิทยาแหล่งแร่ที่สำรองไว้สำหรับ CoW จากกรมเหมืองแร่และพลังงาน (Department of Energy and Mines) พร้อมชำระค่าธรรมเนียมลงทะเบียนเป็นเงิน 100,000 รูเปียอินโดนีเซีย (IDR)

2. กรมฯ จะมอบแผนที่แสดงพื้นที่ทำเหมืองที่สงวนไว้สำหรับผู้ขอ ผู้ขอ ต้องชำระค่าสงวนพื้นที่เป็นเงิน 10,000,000 IDR

3. คำขออนุญาต CoW จะถูกส่งไปยังกรมฯ ตามพื้นที่ทำเหมืองแร่ที่สงวนไว้ โดยทั่วไป พื้นที่ที่สงวนไว้สำหรับการทำเหมืองแร่ทั่วไปจะเป็น 250,000 เฮกเตอร์ และสำหรับการทำเหมืองถ่านหินจะเป็น 100,000 เฮกเตอร์

4. ก่อนการส่งคำขออนุญาต CoW ไปยังกรมฯ ผู้ขอ ต้องวางเงินมัดจำที่ขอคืนได้ สำหรับพื้นที่ทำเหมืองที่สงวนไว้ เป็นเงิน 10,000 IDR ต่อเฮกเตอร์

5. เอกสารประกอบคำขออนุญาต CoW ได้แก่

ก. แผนที่แสดงพื้นที่ทำเหมืองที่สงวนไว้ซึ่งได้รับจากกรมฯ

ข. สำเนาใบโอนเงิน/นำฝากเงินจากธนาคาร จำนวน 10,000,000 IDR

ค. สำเนาหลักฐานทางการเงินที่ตรวจสอบแล้วของผู้ขอ หรือบริษัทแม่ ย้อนหลัง 3 ปี

ง. หนังสือมอบอำนาจ สำหรับผู้ยื่นคำขอ และผู้เป็นตัวแทนบริษัทที่ยื่นคำขอ

จ. บันทึกความเข้าใจ กรณีผู้ยื่นคำขอ มีหลายกลุ่ม และ

ฉ. กรณีผู้ยื่นคำขอ เป็นบริษัทอินโดนีเซีย ต้องมีสำเนาการชำระภาษีครั้งล่าสุด

6. กรมฯ จะตัดสินใจในหลักการว่าคำขอ ผ่านการอนุมัติหรือไม่

7. ในระหว่างรอการอนุมัติ ผู้ยื่นคำขอ อาจขอใบอนุญาตสำรวจเบื้องต้น (Preliminary Survey Permit, SIPP) จากกรมฯ ใบอนุญาตนี้มีอายุ 1 ปี และอาจขยายระยะเวลาได้ กรณีผู้ขออนุญาต CoW เป็นบริษัทต่างชาติ ผู้ถือใบอนุญาต SIPP ต้องวางเงินมัดจำที่ขอคืนได้ จำนวน 5 เหรียญสหรัฐต่อเฮกเตอร์

8. กรณีคำขอ CoW ผ่านการอนุมัติแล้ว กรมเหมืองแร่ (Directorate General of Mines) จะตั้งคณะกรรมการเพื่อตกลงร่าง CoW กับผู้ขอ

9. ร่าง CoW ที่ผ่านการตกลงแล้วจะนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเหมืองแร่และพลังงาน (Minister of Mines and Energy) เพื่อนำเรื่องผ่านสภา และสำเนาจะเสนอเข้าคณะกรรมการประสานงานการลงทุนแห่งอินโดนีเซีย (Indonesian Investment Coordinating Board, BKPM)

10. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเหมืองแร่และพลังงานจะเสนอผลการพิจารณาของสภาต่อประธานาธิบดี

11. BKPM จะเสนอความคิดเห็นต่อประธานาธิบดีเช่นกัน

12. ประธานาธิบดีอนุมัติร่าง CoW และมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเหมืองแร่และพลังงานลงนาม CoW ในนามของรัฐบาลอินโดนีเซีย

13. จะมีการจัดตั้งบริษัท PMA ขึ้น เพื่อลงนามใน CoW

1.3) การจดทะเบียนภาษี (Tax Registration)

บริษัท PMA ต้องจดทะเบียนภาษีและรับหมายเลขผู้เสียภาษี ซึ่งเรียกว่า NPWP (Nomor Pokok Wajib Pajak)

การจดทะเบียนภาษีต้องดำเนินการภายใน 1 เดือนหลังจากที่บริษัทเริ่มดำเนินธุรกิจ อย่างไรก็ตาม บริษัทหลายแห่งจดทะเบียนภาษีหลังจากดำเนินการจัดตั้งเรียบร้อยแล้ว

สำหรับภาษีนิติบุคคล บริษัทต้องจดทะเบียนภาษีที่สำนักงานภาษี PMA ในกรุงจาการ์ตา และบริษัทยังต้องจดทะเบียนที่สำนักงานภาษีในท้องถิ่นที่เหมืองตั้งอยู่หรือสำนักงานภาษีที่ดูแลพื้นที่ทำเหมืองด้วย

นอกจากการจดทะเบียนภาษีแล้ว บริษัทต้องจดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์อีกด้วย

1.4) การทำบัญชีเป็นสกุลเงินเหรียญสหรัฐ (Bookkeeping in US Dollars)

กฎหมายภาษีอินโดนีเซียอนุญาตให้บางบริษัท รวมถึงบริษัทเหมืองแร่ซึ่งดำเนินการใต้กรอบ CoW ทำบัญชีในสกุลเงินเหรียญสหรัฐได้ โดยต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมภาษี

แม้ว่าตัวสัญญา CoW เองจะอนุญาตให้บริษัททำบัญชีในสกุลเงินเหรียญสหรัฐอยู่แล้ว แต่บริษัทส่วนใหญ่ยังดำเนินการขออนุญาตจากอธิบดีกรมภาษีอยู่ ธุรกรรมในสกุลเงินอื่นที่ไม่ใช่เงินเหรียญสหรัฐ ต้องเปลี่ยนสกุลเงินเป็นเหรียญสหรัฐโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราของวันที่มีการดำเนินธุรกรรม

แบบประเมินภาษีเงินได้นิติบุคคลรายปีต้องแสดงในหน่วยเงินรูเปียห์อินโดนีเซีย และการเปลี่ยนแปลงสกุลเงินในรายงานทางการเงินจากเหรียญสหรัฐเป็นรูเปียห์ต้องใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราที่กำหนดโดยรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง

1.5) ค่าใช้จ่ายก่อนทำสัญญา CoW (PRE-CONTRACT OF WORK EXPENSES)

โดยทั่วไป ผู้ถือหุ้นบริษัท CoW จะมีค่าใช้จ่ายก่อนการจัดตั้งบริษัทและการลงนามใน CoW ค่าใช้จ่ายเหล่านี้สามารถโอนจากผู้ถือหุ้นมายังบริษัท CoW ในรูปของต้นทุนก่อนการดำเนินงาน และสามารถนำมาหักภาษีนิติบุคคลของบริษัท CoW โดยจะคิด Amortization เมื่อเริ่มดำเนินการ ค่าใช้จ่ายเหล่านี้ต้องได้รับการตรวจสอบโดยนักบัญชีของรัฐและรับรองโดยกรมเหมืองแร่และพลังงานและอธิบดีกรมภาษี

ประเด็นทางภาษีหลายประเด็นต้องมีการชี้ชัดเกี่ยวกับการโอนค่าใช้จ่ายก่อนการจดทะเบียนบริษัท โดยเฉพาะภาระภาษีมูลค่าเพิ่มและ ภาษีหัก ณ ที่จ่าย จุดนี้เป็นจุดสำคัญที่ต้องมีการวางแผนอย่างรอบคอบเพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุด

2) ช่วงการสำรวจและการพัฒนา (Exploration and Development Periods)

บริษัท CoW จะเป็นผู้ดำเนินงานเหมืองแร่ทั้งหมด ยกเว้นน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ ถ่านหินและยูเรเนียม ในพื้นที่ CoW บริษัทจะมีอำนาจในการควบคุม บริหารจัดการ และรับผิดชอบกิจกรรมทั้งหมดที่เกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ ตั้งแต่การสำรวจแร่ การพัฒนา การผลิต การถลุง การแต่งแร่ การเก็บแร่ การขนส่ง และการค้า

CoW กำหนดลำดับขั้นตอนและวาระทำงาน ตามตารางข้างล่างนี้ :

ตารางที่ 4 ระยะเวลาของกิจกรรมแร่ใน CoW

ขั้นตอน	ระยะเวลา (ปี)	ระยะขยายเวลา
การสำรวจทั่วไป	1	1
การเจาะสำรวจแร่	2	2
การศึกษาความเป็นไปได้	1	1
การก่อสร้าง	3	-
การผลิต	30	20

ขั้นตอนต่างๆ สอดคล้องกับการตัดลดพื้นที่สัญญาบางส่วนลงตามลำดับ

3) ภาระผูกพันของ COW (CoW Obligation)

เมื่อลงนามใน CoW บริษัทต้องวางเงินมัดจำต่อกรมเหมืองแร่และพลังงานเป็นเงินเหรียญสหรัฐ ซึ่งจะได้รับคืนเมื่อ :

- สิ้นสุดช่วงการสำรวจทั่วไปอย่างเป็นที่น่าพอใจ (ร้อยละ 25)
- สิ้นปีแรกของขั้นตอนการเจาะสำรวจแร่และหลังจากบริษัทส่งรายงานรายไตรมาสได้เป็นที่น่าพอใจ (ร้อยละ 25)
- ส่งแผนที่ธรณีวิทยาทั่วไปต่อกรมฯ ภายใน 12 เดือนนับจากสิ้นสุดขั้นตอนการเจาะสำรวจแร่ (ร้อยละ 25)
- ส่งผลการศึกษาความเป็นไปได้ฉบับสมบูรณ์ต่อกรมฯ (ร้อยละ 25)

ระหว่างขั้นตอนก่อนการผลิต บริษัทต้องส่งรายงานความก้าวหน้าต่อกรมฯเป็นรายไตรมาส ภายใต้เงื่อนไขของ CoW บริษัทต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขทางการเงินตามที่ระบุไว้ทุกประการและต้องส่งรายงานในรายละเอียดต่อกรมเหมืองแร่และพลังงาน

CoW กำหนดภาระหน้าที่ของบริษัทเกี่ยวกับการฟื้นฟูด้านสิ่งแวดล้อม การจ้างงานและฝึกอบรมชาวอินโดนีเซีย สิทธิพิเศษของ Suppliers อินโดนีเซีย และข้อบังคับเกี่ยวกับสาธารณูปโภคเพื่อประโยชน์แก่ชุมชนท้องถิ่น ตลอดอายุ CoW

นอกจากนี้ บริษัทยังมีภาระหน้าที่ภายใต้ CoW ได้แก่

3.1) ในขั้นตอนการสำรวจทั่วไป (GENERAL SURVEY STAGE)

ในขั้นตอนการสำรวจทั่วไป บริษัทต้องใช้จ่ายเงินตามจำนวนที่ตกลงไว้ ในช่วงเวลา 12 เดือน เมื่อสิ้นสุดช่วงเวลาดังกล่าว บริษัทต้องส่งรายงานแสดงรายการและจำนวนเงินค่าใช้จ่าย

เมื่อสิ้นสุดขั้นตอนนี้ บริษัทต้องลดพื้นที่สัญญาลงอย่างน้อยร้อยละ 25 ของพื้นที่สัญญาเริ่มต้น

3.2) ในขั้นตอนการเจาะสำรวจแร่ (EXPLORATION STAGE)

ในขั้นตอนการเจาะสำรวจแร่ บริษัทต้องใช้จ่ายเงินรายปีตามจำนวนที่ตกลงไว้เพื่อกิจกรรมการเจาะสำรวจแร่ เมื่อเริ่มขั้นตอนนี้ บริษัทต้องส่งแผนการและงบประมาณประจำปีต่อกรมเมื่อสิ้นสุดขั้นตอนการสำรวจแร่ บริษัทต้องยื่นเอกสารต่อกรม ดังนี้ :

- สรุปผลตรวจสอบทางธรณีวิทยาและโลหวิทยา พร้อมข้อมูลที่ได้ทั้งหมด และ
- แผนที่ธรณีวิทยาทั่วไปของพื้นที่สัญญา

เมื่อหรือก่อนครบรอบปีที่สองของขั้นตอนการเจาะสำรวจแร่ บริษัทต้องลดพื้นที่สัญญาลงเหลือไม่เกินร้อยละ 50 ของพื้นที่สัญญาเริ่มต้น

4) ในขั้นตอนการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study Stage)

เมื่อสิ้นสุดขั้นตอนการศึกษาความเป็นไปได้ บริษัทต้องส่งผลการศึกษาซึ่งครอบคลุมถึงการศึกษากิจกรรมสิ่งแวดล้อมต่อกรมฯ และพร้อมทั้งดำเนินการออกแบบสิ่งปลูกสร้าง สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

เมื่อสิ้นสุดการศึกษาความเป็นไปได้ บริษัทต้องจำกัดพื้นที่สัญญาลงให้เหลือไม่เกินร้อยละ 25 ของพื้นที่สัญญาเริ่มต้น โดยพื้นที่ที่เหลือต้องไม่เกิน 62,500 เฮกเตอร์

5) ในขั้นตอนการก่อสร้าง (Construction Stage)

บริษัทดำเนินการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

6) ช่วงการทำเหมืองแร่ (Production Period)

6.1) เงื่อนไขใน CoW

ในระหว่างขั้นตอนการทำเหมืองแร่ บริษัทต้องเสนอรายงานการทำเหมืองต่อกรมเหมืองแร่และพลังงาน ดังนี้

- รายงานสถิติรายปี
- รายงานสถิติรายเดือน
- รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานรายไตรมาส
- รายงานประจำปี และ
- รายงานอื่นๆ

บริษัทสามารถส่งออกผลิตภัณฑ์ได้ แต่ให้คำนึงถึงความต้องการภายในประเทศเป็นหลัก การค้าแร่ให้บริษัทในเครือต้องอยู่ในราคาที่เหมาะสม สัญญาขายที่นานกว่า 3 ปีต้องได้รับอนุญาตจากรัฐบาล

6.2) โครงสร้างการดำเนินการ

บริษัท CoW สามารถเลือกที่จะดำเนินการทำเหมืองแร่เองหรือจ้างผู้รับเหมาดำเนินการได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสม

7) การสิ้นสุดสัญญา (Termination of Contract of Work)

ในกรณีที่บริษัทเล็งเห็นว่าบริษัทไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ภายใต้ CoW บริษัทสามารถดำเนินการขอสิ้นสุดสัญญาได้ โดยมีขั้นตอนดังนี้

7.1) ยื่นขอเสนอสิ้นสุดสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษร พร้อมด้วยแผนการปิดเหมือง เอกสารที่เกี่ยวข้อง แผนที่ แผนงาน และข้อมูลด้านเทคนิคอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

7.2) ในกรณีที่ข้อเสนอละได้รับ การอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและเหมืองแร่ รัฐมนตรีจะออกใบอนุญาตหยุดการให้กับบริษัทภายใน 6 เดือนนับตั้งแต่บริษัทยื่นหนังสือ สัญญาที่เป็นอันสิ้นสุด บริษัทก็จะไม่มีภาระผูกพันอีกต่อไป

สรุปเงื่อนไข ภาระหน้าที่ต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ของการทำเหมืองแร่ เมื่อต้องการสิ้นสุดสัญญา CoW มีดังต่อไปนี้ อย่างไรก็ตาม การขาย การรื้อถอน การกำจัดทรัพย์สินจะต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์เรื่องภาษีตามที่กำหนดไว้ใน CoW.

- ช่วงการสำรวจทั่วไปและการเจาะสำรวจแร่ (General Survey and Exploration Periods)
 - บริษัทต้องขายทอดหรือโยกย้ายทรัพย์สินภายใน 6 เดือน มิฉะนั้นทรัพย์สินจะตกเป็นของรัฐบาล
 - บริษัทต้องส่งข้อมูลการดำเนินงานต่อกรมเหมืองแร่และพลังงาน
- ช่วงการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study Period)
 - บริษัทต้องเสนอขายรายการทรัพย์สินทั้งหมดในพื้นที่สัญญาต่อของรัฐบาลในราคาตลาด
 - ข้อเสนอของบริษัทมีอายุ 30 วัน หากรัฐบาลรับข้อเสนอ จะดำเนินการตามข้อเสนอภายใน 90 วัน
 - กรณีรัฐบาลไม่ยอมรับข้อเสนอ บริษัทต้องขายหรือโยกย้ายทรัพย์สินภายใน 6 เดือน มิฉะนั้นทรัพย์สินจะตกเป็นของรัฐบาล โดยไม่มีการชดเชยใดๆ ทั้งสิ้น
- ช่วงการก่อสร้าง (Construction Period)
 - เงื่อนไขเป็นเช่นเดียวกับช่วงการศึกษาความเป็นไปได้ ยกเว้นกรณีที่รัฐบาลไม่ยอมรับข้อเสนอ บริษัทต้องขายหรือโยกย้ายทรัพย์สินภายใน 12 เดือน
- ช่วงการดำเนินการหรือการสิ้นอายุของ CoW (Operating Period or Expiration of the CoW)
 - หลักเกณฑ์เป็นเช่นเดียวกับช่วงการศึกษาความเป็นไปได้เช่นกัน แต่ราคาที่เสนอต่อรัฐบาลจะต้องเป็นราคาตลาด ต่ำกว่าตลาด และเป็นเช่นเดียวกับช่วงการก่อสร้าง คือ บริษัทต้องขายหรือโยกย้ายทรัพย์สินภายใน 12 เดือน หากรัฐบาลไม่ยอมรับข้อเสนอ
 - เมื่อสิ้นสุด CoW ทรัพย์สินที่เป็นสาธารณประโยชน์ เช่น ถนน โรงเรียน โรงพยาบาล และอุปกรณ์การศึกษาและการแพทย์ ใดๆ จะตกเป็นทรัพย์สินรัฐบาลโดยทันทีและไม่มีการชดเชยใดๆ ทั้งสิ้น

4.3 ภาษีและค่าธรรมเนียมด้านแร่ (Mining Taxes and Fees)

ประเด็นที่สำคัญของกฎหมายอินโดนีเซียคือ CoW และ CCoW มีสถานะเป็นกฎหมายพิเศษ (lex specialis) คือ สัญญา มีอำนาจเหนือกว่ากฎหมายทั่วไป ตัวอย่างเช่น ภาษียาได้ที่ระบุใน CoW จะมีผลบังคับใช้เหนือกฎหมายทั่วไปที่เกี่ยวกับภาษียาได้ กล่าวโดยทั่วไป กฎเกณฑ์ด้านภาษีที่ระบุใน CoW และ CCoW สะท้อนกฎเกณฑ์ด้านภาษีทั่วไปที่มีผลบังคับใช้ในขณะที่มีการลงนามในสัญญา แม้ว่า

จะมียกเว้นบ้าง ที่สำคัญคือ CoW หรือ CCoW กำหนดกฎเกณฑ์ด้านภาษีที่ตายตัวสำหรับสัญญาฉบับนั้น พร้อมทั้งอาจมีข้อยกเว้นบางอย่าง ข้อเสียของการกำหนดภาษีตายตัวในสัญญาคือ บริษัทอาจไม่ได้รับผลประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงภาษีในกฎหมายทั่วไป ที่อาจเกิดขึ้นได้ในระหว่างสัญญา

สรุปภาษีและค่าธรรมเนียม และค่าภาคหลวงแร่ใน CoW ฉบับที่ 7 มีดังนี้

ตารางที่ 5 อัตราค่าภาษีและค่าธรรมเนียม

รายการ	อัตราภาษีและค่าธรรมเนียม	หน่วย
1. Deadrent		in US\$ per hectare per annum
General Survey	0.025-0.05	
Exploration	0.10-0.35	
Feasibility	0.50	
Construction	0.50	
Operation (depends on type of deposits)	1.50-3.00	
2. Production Royalty	ดูตารางข้างล่าง	

ตารางที่ 6 อัตราค่าภาคหลวงแร่

ชนิดแร่	ปริมาณการผลิตต่อปี	ค่าภาคหลวง (เหรียญสหรัฐ)
Gold	<2,000 กิโลกรัม	225.00/กิโลกรัม
	>= 2,000 กิโลกรัม	235.00/กิโลกรัม.
Silver	<25,000 กิโลกรัม	1.90/กิโลกรัม
	>=25,000 กิโลกรัม	\$2.00/กิโลกรัม
Copper	<80,000 ตัน	45.00/ตัน
	>=80,000 ตัน	55.00/ตัน
Nickel Ore (Garnierite)	<1,250 ตัน	70.00/ตัน
	>=1,250 ตัน	78.00/ตัน
Nickel Ore (Limonite)	<750 ตัน	62.00/ตัน
	>=750 ตัน	63.00/ตัน
Tin	<50,000 ตัน	59.00/ตัน
	>=50,000 ตัน	64.00/ตัน
Coal		13.5% มูลค่าที่ขาย

4.4 หน่วยงานภาครัฐด้านแร่

ประกอบด้วย

4.4.1 กระทรวงพลังงานและทรัพยากรธรณี (Ministry of Energy and Mineral Resources, MEMR)

เป็นหน่วยงานระดับกระทรวงที่มีหน้าที่ในการจัดการด้านทรัพยากรแร่และแร่พลังงาน ประกอบด้วยหน่วยงานระดับกรมหลักๆ ดังนี้ คือ Directorate General of Energy and Mineral Resources, Directorate General of Oil and Gas และ Directorate General of Electricity and Energy Utilization

4.4.2 กรมธรณีวิทยาและทรัพยากรธรณี (Directorate General of Geology and Mineral Resources, DGGMR)

วิสัยทัศน์ของกรมธรณีวิทยาและทรัพยากรธรณี คือ การพัฒนาการจัดการทรัพยากรแร่เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการยึดหลักคุณธรรมด้านธุรกิจ การเพิ่มมูลค่าแร่และการปกป้องสิ่งแวดล้อม

กรมฯ แบ่งหน่วยงานออกเป็น 5 หน่วยงานหลัก คือ Directorate of Mineral Resources Inventory ทำหน้าที่ด้านศูนย์ข้อมูลทรัพยากรแร่ Directorate of Mineral & Coal Enterprise ทำหน้าที่ด้านกำกับดูแลและการทำเหมืองแร่และเหมืองถ่านหิน Directorate of Mineral & Coal Technique ทำหน้าที่ด้านงานวิชาการเกี่ยวกับเหมืองแร่และถ่านหิน Directorate of Environmental Geology & Mining Area ทำหน้าที่ด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม และ Directorate of Vulcanology & Geological Hazard Mitigation หน่วยงานหลักเกี่ยวข้องกับปิบัติและภูเขาไฟ

4.4.3 ที่อยู่

Ministry of Energy and Mineral Resources

Jalan HR Rasuna Said, Blok X-2, Kav 07 dan 08 Kuningan

Indonesia

Tel : +62 21 525 6072

Fax : +62 21 525 6084

[http:// www.mesdm.net](http://www.mesdm.net)

Directorate General of Geology and Mineral Resources

Jalan Merdeka Selatan 18, Kakarta Pusat

Indonesia

Tel : 62 21 384 9063

Fax : 62021 384 1896

<http://djgsm.esdm.go.id>