

## 3. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนจากต่างประเทศ (Foreign Investment : Terms and Conditions)

### 3.1 นโยบายส่งเสริมการลงทุน (Investment Promotion Policy)

ในปี 1988, the State Law and Order Restoration Council (SLORC) ซึ่งเป็นรัฐบาลแห่งชาติของประเทศ ประกาศใช้นโยบายความเป็นกลาง และเริ่มต้นติดต่อกับประเทศอื่นอีกครั้งหนึ่ง รัฐบาลเริ่มปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อความพยายามที่จะแบ่งเบาวิกฤติทางเศรษฐกิจ ซึ่งนำความลำบากมาให้กับประเทศในขณะนั้น

รัฐบาลประกาศใช้นโยบายปฏิรูปด้านการตลาดโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพลิกฟื้นเศรษฐกิจ และประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุนจากต่างชาติ (Foreign Investment Law) ในปี 1988 เป็นผลให้รายรับเงินตราต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้น รายได้ส่วนใหญ่มาจากการขยายตัวของผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น ซึ่งช่วยส่งเสริมการส่งออก

ตั้งแต่ปี 1988 รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีความเป็นอิสระมากขึ้นพร้อมกับสนับสนุนภาคเอกชนให้มีบทบาทมากขึ้น โดยสร้างแรงจูงใจให้มีการลงทุนจากต่างชาติ เพื่อการสร้างรากฐานทางเศรษฐกิจให้ดีขึ้น และส่งเสริมการใช้จ่ายอย่างสมดุลเป็นอันดับแรก

ลำดับความสำคัญของการพัฒนาได้ถูกจัดวางที่กิจกรรมการพัฒนาเฉพาะทาง รวมถึงการเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ การส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตร การท่องเที่ยว และการขนส่ง

วัตถุประสงค์ของกฎหมายส่งเสริมการลงทุน เน้นส่งเสริมกิจกรรมต่อไปนี้

- 1) การส่งเสริมและขยายการส่งออก
- 2) การผลิตจากทรัพยากรธรรมชาติที่ต้องใช้เงินทุนจำนวนมาก
- 3) กิจกรรมการถ่ายทอดเทคโนโลยี
- 4) กิจกรรมการพัฒนาการอนุรักษ์พลังงาน
- 5) การพัฒนาท้องถิ่น
- 6) การสร้างโอกาสในการจ้างงาน

The Myanmar Investment Commission (MIC) ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่อนุมัติโครงการการลงทุนของต่างชาติ

### 3.2 รูปแบบการลงทุน

การลงทุนของต่างชาติในพม่า สามารถเลือกดำเนินการแบบใดแบบหนึ่งใน 3 ลักษณะ ดังนี้

1) เป็นเจ้าของเดี่ยว ห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด หรือ บริษัทสาขาของต่างประเทศ ห้างหุ้นส่วนจำกัดหรือบริษัทจำกัดที่ก่อตั้งเป็นบริษัทนอกประเทศ สามารถทำธุรกิจได้โดยเป็นสาขาต่างประเทศโดยนำเงินทุนเท่าที่ต้องการสำหรับการทำธุรกิจของสาขานั้น

2) ในรูปแบบของสัญญาการแบ่งผลผลิต (Production Sharing Contracts) กับหนึ่งในรัฐวิสาหกิจของประเทศ (the state-owned economic enterprises, SEEs) สำหรับการสำรวจ การผลิต และการขายปิโตรเลียม แก๊สธรรมชาติ และด้านเหมืองแร่

3) ในรูปแบบของการร่วมกิจการ (Joint Ventures) ไม่ว่าจะเป็นห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทจำกัด กับบุคคล บริษัท สหกรณ์ หรือ รัฐวิสาหกิจของประเทศ

หมายเหตุ: - ระดับการลงทุนขั้นต่ำตั้งไว้ที่ 500,000 เหรียญ สำหรับการผลิต และ 300,000

เหรียญสำหรับการบริการ

- หากเป็นการร่วมกิจการภายใต้กฎหมายส่งเสริมการลงทุน นักลงทุนต่างชาติ จะต้องถือหุ้นอย่างน้อย 35% ของเงินทุน

### 3.3 การเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน

ชาวต่างชาติไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นเจ้าของที่ดิน อย่างไรก็ตามบุคคลหรือการร่วมลงทุนสามารถได้รับสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดินได้ ชาวต่างชาติต้องยื่นใบสมัครเพื่อขอใช้ประโยชน์จากที่ดินต่อ MIC (Myanmar Investment Commission) โดยระยะสัญญาสูงสุดที่ 30 ปี และมีความเป็นไปได้ที่จะขอต่อสัญญาใหม่ได้ อัตราค่าเช่าพื้นที่ขึ้นกับชนิดของกิจกรรม ตามที่ระบุไว้ในตารางหน้า 87 Section 115 of the Myanmar Mines Rules

### 3.4 ภาษี (สรุปภาษีที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของต่างชาติ)

#### 1) ภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax)

ทุกธุรกิจที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินิติบุคคล (Myanmar Company Act) โดยไม่คำนึงถึงรูปแบบของธุรกิจ จะต้องชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลที่อัตราร้อยที่เท่ากับ 30% ยกเว้นโครงการภายใต้ MIC Permit อาจยกเว้นได้ 50% หากเป็นการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก

#### 2) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (Personal Income Tax)

รายได้ทั้งหมด ไม่ว่าจะได้มาจากบริษัทหรือส่วนบุคคล จะต้องชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ชาวต่างชาติที่อยู่ในพม่าเป็นระยะเวลาตั้งแต่ 183 วันขึ้นไป ถือเป็นชาวต่างชาติที่มีถิ่นพำนักในประเทศ

ชาวต่างชาติที่มีถิ่นพำนักในประเทศและพลเมืองทั่วไป จะชำระภาษีรายได้แบบก้าวหน้า เริ่มที่ 3% ไปจนถึง 30% ชาวต่างชาติที่ไม่มีถิ่นพำนักจะต้องชำระภาษีอัตราเดียว คือ 35% หรือแบบก้าวหน้าโดยเริ่มที่ 3% ถึง 50% ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับว่าแบบไหนมากกว่า

#### 3) ภาษีนำเข้าและส่งออก (Import and Export Taxes)

ภาษีนำเข้าอยู่ที่ประมาณ 0-50% นอกจากรายการที่ยกเว้นภาษีตามประกาศของรัฐบาลแล้ว ยังมีรายการที่ได้รับการยกเว้นจากกระทรวงการคลังและจากกฎหมายการลงทุนของต่างชาติ ซึ่งเป็นรายการนี้ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการนำเข้าสินค้าจะต้องชำระตามราคา CIF (Yangon) ของสินค้า ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตอยู่ระหว่าง K520 ถึง K 50,000

ภาษีส่งออกบังคับใช้ในสินค้า 6 ประเภท คือ ข้าวและผลิตภัณฑ์จากข้าว ไม้ไฟ อาหารสัตว์ เมล็ดถั่ว หนังสัตว์ดิบและหนังสัตว์ และธัญพืช ไม่มีค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการส่งออก ยกเว้นค่าธรรมเนียมการส่งออกไม้ซุง

#### 4) ภาษีการค้า (Commercial Tax)

ภาษีการค้าเก็บจากสินค้าหลายชนิด ไม่ว่าจะเป็นสินค้าในประเทศ หรือ สินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศ แต่ไม่รวมสิ่งของจำเป็นพื้นฐานเช่น อาหารและวัตถุดิบ ภาษีการค้าถูกจัดเก็บตามตารางแนบท้ายกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาษีการค้า

#### 5) ภาษีสรรพสามิต (Custom Duty)

ภาษีสรรพสามิตสำหรับนำเข้าเครื่องจักรที่ใช้งานด้านเหมืองแร่ (Mining Machinery and Equipment) จะอยู่ที่ประมาณ 1%

#### 6) ภาษีหัก ณ ที่จ่าย (Withholding Tax)

การชำระเงินจากรายได้ เช่น ดอกเบี้ย ค่าภาคหลวง และสัญญา จะต้องชำระภาษีหัก ณ ที่จ่ายตามอัตราที่แสดงในตารางข้างล่างนี้

ประเภทของรายได้	อัตราภาษีหัก ณ ที่จ่าย	
	สำหรับพลเมือง และชาวต่างชาติที่มีถิ่นพำนักอยู่ในประเทศ	สำหรับชาวต่างชาติที่ไม่มีถิ่นพำนักอยู่ในประเทศ
ดอกเบี้ย	15%	20%
ค่าภาคหลวงจากใบอนุญาต เครื่องหมายทางการค้า สิทธิบัตร อื่นๆ	15%	20%
การจ่ายตามสัญญาที่ทำโดยองค์การของรัฐ คณะกรรมการเพื่อการพัฒนา สมาคมสหกรณ์	3%	3.5%
การจ่ายเงินค่างานยังผู้รับเหมาชาวต่างชาติ	2.5%	3%

### 3.5 การส่งเสริมการลงทุนและสิทธิพิเศษ

#### สิทธิพิเศษ มีดังนี้

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลาสามปี ขยายเวลาได้แล้วแต่กรณี
- ยกเว้นหรือผ่อนผันจากภาษีรายได้ ถ้าเก็บกำไรไว้ในกองทุนสำรองและนำกลับไปลงทุนภายในเวลาหนึ่งปีหลังจากมีการสำรองดังกล่าว
- สิทธิในการคิดค่าเสื่อมแบบอัตราเร่งของเครื่องจักร เครื่องมือ สิ่งปลูกสร้าง หรือสินทรัพย์อื่นๆ ตามอัตราที่ได้รับการอนุมัติจาก MIC
- สิทธิสำหรับผู้ลงทุนในการจ่ายภาษีรายได้แทนลูกจ้างชาวต่างชาติ และสิทธิในการหักลดหย่อนจากเงินได้พึงประเมิน

- สิทธิของผู้ลงทุนในการจ่ายภาษีเงินได้ของลูกจ้างชาวต่างชาติในอัตราเดียวกับพลเมืองที่อาศัยอยู่ในประเทศ
- สิทธิในการหักลดหย่อนรายได้พึงประเมิน จากรายจ่ายในส่วนของงานวิจัยและการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับบริษัท ซึ่งเป็นความต้องการที่แท้จริงและใช้ประโยชน์ในประเทศ
- สิทธิในการยกยอด และชดเชยการขาดทุนมากกว่าสามปีติดต่อกันนับจากปีที่ขาดทุน
- ยกเว้นหรือผ่อนผันภาษีศุลกากร หรือภาษีภายในอื่น ๆ หรือทั้งสองประเภท ของเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ ส่วนประกอบของเครื่องจักร อะไหล่และวัตถุดิบที่ใช้ในธุรกิจ ซึ่งนำเข้ามา และใช้ในระหว่างการก่อสร้าง.
- ยกเว้นหรือผ่อนผันภาษีศุลกากร หรือภาษีภายในอื่น ๆ หรือทั้งสองประเภท สำหรับวัตถุดิบที่นำเข้าระหว่างสามปีแรกของการผลิตเพื่อการค้า หลังจากการก่อสร้างเสร็จสมบูรณ์แล้ว
- การยกเว้นภาษีการค้ากับโครงการที่เน้นการส่งออกเป็นกรณีไป

### 3.6 ขั้นตอนการยื่นขออนุญาต

ผู้ลงทุนชาวต่างชาติจะต้องกรอกแบบฟอร์มและยื่นข้อเสนอการลงทุนให้กับ MIC โดยที่ MIC จะออกใบอนุญาตถ้าข้อเสนอได้รับการรับรองแล้ว

กรณีที่ธุรกรรมนั้นเป็นรูปแบบของบริษัทจำกัด จะต้องขอใบอนุญาตเพื่อการค้าจาก Ministry of National Planning and Economic Development ผ่านทาง Company Registration Office

หลังจากได้รับอนุมัติให้ทำการค้าแล้ว บริษัทต้องลงทะเบียนกับ Company Registration Office ภายใต้ Ministry of National Planning and Economic Development ให้เป็นไปตาม Myanmar Company Act 1914 ถ้าบริษัทเป็นการร่วมลงทุนกับองค์การของรัฐ จะต้องจดทะเบียนให้เป็นไปตาม Myanmar Company Act 1914 และ Special Company Act 1950

บริษัทที่เกี่ยวข้องกับการค้าขายกับต่างชาติ จะต้องจดทะเบียนในฐานะเป็น ผู้นำเข้าและผู้ส่งออกกับกระทรวงพาณิชย์

### 3.7 การโอนเงินกลับประเทศและการแลกเปลี่ยนสกุลเงิน (Repatriation and Convertibility)

#### 1) ข้อกำหนดในการโอนเงินกลับ

นักลงทุนต่างชาติได้รับอนุญาตให้โอนเงินทุนกลับในรูปแบบของเงินตราต่างประเทศ หลังหยุดกิจการแล้วนักลงทุนยังได้รับอนุญาตส่งผลกำไรกลับหลังจากชำระหนี้สินทั้งหมดและภาษีเสร็จสิ้นแล้ว

#### 2) ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

ตั้งแต่กุมภาพันธ์ 1993 ธนาคารกลางของพม่าได้ออก Foreign Exchange Certificates (FECs) ซึ่งมีมูลค่าเทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐ ที่อัตราแลกเปลี่ยนอย่างเป็นทางการ FECs สามารถใช้ทั้งผู้มีถิ่นพำนักและไม่มีถิ่นพำนักในประเทศสำหรับธุรกรรมด้านการเงินในพม่า

คณะกรรมการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (Foreign Exchange Control Committee) มีหน้าที่กำกับดูแลธุรกรรมเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เนื่องจากประเทศมีการขาดแคลนเงินตราต่างประเทศ บริษัทจะต้องพึงพอใจความต้องการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของบริษัทเอง รัฐต้องการดุลของรายได้และรายรับจากการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของบริษัทต่างชาติ ดังนั้นการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ จะต้องดำเนินการภายใต้ธนาคารที่ได้รับอนุญาตที่อัตราแลกเปลี่ยนอย่างเป็นทางการ

### 3.8 นโยบายทางด้านแรงงาน

#### เงื่อนไขของใบอนุญาต/วีซ่า สำหรับชาวต่างชาติ

วีซ่าเข้าไปทำธุรกิจจะระยะเวลาสี่สัปดาห์สามารถขอได้จาก สถานเอกอัครราชทูตเมียนมาร์ ผู้แทนและกงสุลในประเทศนั้นๆ บุคคลที่ดำเนินธุรกิจใหม่ สามารถขอวีซ่าแบบเข้าออกหลายครั้งได้ การขอใบอนุญาตวีซ่าใหม่สามารถขอได้ที่สถานเอกอัครราชทูตเมียนมาร์ ผู้แทนและกงสุล

กฎหมายส่งเสริมการลงทุนของต่างชาติ อนุญาตให้ว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญและช่างเทคนิคเป็นชาวต่างชาติได้ หากมีความจำเป็น ในกรณีนี้บริษัทสามารถขอใบอนุญาตทำงานให้กับพนักงานชาวต่างชาติทำงานในประเทศได้ถึง 12 เดือน ใบอนุญาตทำงานสามารถขยายระยะเวลาได้โดยมีการรับรองจาก MIC หรือกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

ลูกจ้างชาวต่างชาติได้รับอนุญาตให้โอนเงินเดือนและรายได้อื่นๆหลังจากหักภาษี และรายจ่ายที่เกิดขึ้นในประเทศเรียบร้อยแล้ว

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน คือ กฎหมายประกันสังคม ปี 1954 (Social Security Act 1954) พนักงานที่มีการประกันสังคมภายใต้กฎหมายประกันสังคมจะได้รับการรักษาพยาบาลฟรี เงินชดเชยจากการเจ็บป่วย เงินชดเชยจากการคลอดบุตร ค่าทำศพ เงินชดเชยจากพิการทุพพลภาพ และเงินบำนาญ

บริษัทเอกชนที่มีการจ้างงานมากกว่า 5 คน จะเข้าอยู่ภายใต้กฎหมายประกันสังคมปี 1954 โดยอัตโนมัติ

ขณะเดียวกันลูกจ้างทุกคน ทั้งรายวันและเงินเดือน จะต้องจ่ายเงินประกันสังคม โดยที่เงินสนับสนุนทั้งหมดจะประมาณ 4% ของค่าจ้าง ทั้งในส่วนของลูกจ้างและนายจ้าง โดยที่นายจ้างต้องจ่าย 2.5% ของค่าจ้าง และลูกจ้างจ่าย 1.5% ของค่าจ้าง จนถึงปัจจุบันยังไม่มีการจัดตั้งสหภาพแรงงาน

### 3.9 การปกป้องการลงทุน

#### 1) นโยบายการแข่งขัน

ไม่มีข้อมูล

#### 2) กฎหมายคุ้มครองสิทธิทางปัญญา

ไม่มีข้อมูล

#### 3) การเวนคืน และการชดเชย

รัฐบาลรับประกันว่าธุรกรรมที่จัดตั้งภายใต้กฎหมายส่งเสริมการลงทุน (Foreign Investment Law) จะไม่ถูกยึดเป็นของรัฐ ระหว่างที่ดำเนินการอยู่ในระยะเวลาของสัญญา

**4) การไกล่เกลี่ยประนีประนอม**

มีกฎหมาย The Myanmar Arbitration Act (Myanmar Act IV, 1944) ประกาศใช้

**3.10 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน**

**THE MYANMAR INVESTMENT COMMISSION (MIC)**

653-691 Merchant Street, Yangon, Myanmar

Tel: (951) 272 052, 272 912, 272 159, 272 557, 272 391, 272 417

Fax: (951) 282 101

E-mail : -