

3. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนจากต่างประเทศ (Foreign Investment : Terms and Conditions)

3.1 นโยบายส่งเสริมการลงทุน (Investment Promotion Policy)

รัฐบาลลาวได้มีการนำนโยบาย New Economic Mechanism (NEM) มาใช้ในปี 1986 เพื่อเป็นการปรับเปลี่ยนระบบเศรษฐกิจของประเทศไปเป็นเศรษฐกิจการตลาด การปฏิรูปเศรษฐกิจเน้นไปยังการพัฒนาาระบบสาธารณูปโภค การโอนกิจการของรัฐไปสู่ภาคเอกชน และการปรับปรุง กฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ ให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาประเทศ

การลงทุนของต่างชาติสามารถลงทุนได้ในเกือบทุกภาคอุตสาหกรรมและในเกือบทุกพื้นที่ของประเทศ ยกเว้นกิจการเพื่อความมั่นคง กิจการที่มีผลกระทบต่อชนบทธรรมเนียมประเพณีและสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้ประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุน (Law on the Promotion and Management of Foreign Investment (1994)) และได้จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ (Foreign Investment Management Committee : FIMC) เพื่อทำหน้าที่ออกใบอนุญาตส่งเสริมการลงทุน ให้สิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน และกำหนดกฎระเบียบด้านการลงทุน ต่อมาเมื่อเดือนสิงหาคม 2001 รัฐบาลลาวได้เปลี่ยนชื่อ FIMC เป็น Department for the Promotion and Management of Domestic and Foreign Investment (DDFI) สังกัดคณะกรรมการแผนการร่วมมือ (State Planning Committee) ซึ่งมีฐานะเป็นกระทรวง

ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (ปี 2001-2005) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนี้

3.1.1) ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium-sized Enterprises : SMEs) โดยส่งเสริมให้นักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุนใน SMEs ของลาวมากขึ้น ภายในปี 2005 รัฐบาลมีแผนจะประกาศยกเว้นภาษีเงินได้และภาษีนำเข้าวัตถุดิบ ให้แก่นักลงทุนต่างชาติที่เข้าไปลงทุนในอุตสาหกรรมเหล่านี้

3.1.2) ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเหมืองแร่และการแปรรูปผลิตภัณฑ์จากแร่ รัฐบาลลาวกำหนดเป้าหมายการขยายตัวของอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ในช่วงปี 2001-2005 ให้อยู่ในอัตราเฉลี่ย 14.7% ต่อปี นอกจากนี้ ยังมีโครงการสำรวจและจัดทำแผนที่ธรณีวิทยาและแร่ในเขตภาคเหนือ ตลอดจนมีโครงการสำรวจและขุดค้นบ่อแร่ประมาณ 50 โครงการ

3.1.3) การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zones : SEZs) ในพื้นที่แต่ละภาคของลาว เพื่ออำนวยความสะดวกให้นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการเข้าไปลงทุนในลาว รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนบริเวณชายแดน

3.2 รูปแบบการลงทุน

รัฐบาลลาวอนุญาตให้นักลงทุนต่างชาติลงทุนในลาวได้ 2 รูปแบบ คือ

3.2.1) การร่วมลงทุนกับนักลงทุนในประเทศ นักลงทุนต่างชาติสามารถร่วมลงทุนกับนักลงทุนท้องถิ่นชาวลาวได้ตั้งแต่ 30% ของเงินทุนจดทะเบียนขึ้นไป โดยเงินตราต่างประเทศที่โอนเข้าสู่ลาวต้องใช้อัตราแลกเปลี่ยนทางการที่ธนาคารกลางของลาวกำหนดให้

3.2.2) การลงทุนโดยนักลงทุนต่างชาติ 100% นักลงทุนต่างชาติสามารถจดทะเบียนตั้งสาขาหรือสำนักงานตัวแทนในลาวได้อย่างเสรี แต่ต้องขออนุมัติจาก DFFI ก่อน และต้องสอดคล้องกับกฎหมายรวมทั้งกฎระเบียบต่างๆของลาว

3.3 การเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน

ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กำหนดว่าที่ดินทั้งหมดในลาวเป็นของชาวลาว (Nation's Communal) อย่างไรก็ตาม นักลงทุนต่างชาติสามารถเช่าที่ดินในลาวได้เป็นระยะเวลา 30 ปี 50 ปี 80 ปี และสามารถต่ออายุได้

3.4 ภาษี (สรุปภาษีที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของต่างชาติ)

3.4.1 ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (Personal Income Tax)

ชาวต่างชาติจะเสียในอัตราคงที่ คือ 10% ของเงินได้

3.4.2 ภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income Tax)

โดยทั่วไปจะเสียในอัตรา 35% แต่หากเป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน จะเสียภาษีดังนี้

เขตเมือง เสียภาษีในอัตรา 20%

เขตชนบท เสียในอัตรา 15%

เขตทุรกันดาร เสียภาษีในอัตรา 10%

3.4.3 ภาษีการนำเข้าและการส่งออก (Import and Export Taxes)

ภาษีการนำเข้าอยู่ที่อัตราระหว่าง 2% - 70% รัฐบาลกำลังจัดเตรียมนำเสนอระบบการจัดเก็บที่มีเพียงระบบเดียวมาแทนระบบในปัจจุบันนี้ หากเป็นการลงทุนจากต่างชาติจะจัดเก็บภาษีการนำเข้า 1% สำหรับเครื่องจักร เครื่องมือ อะไหล่ และวัสดุอื่น ๆ ที่ใช้ในการปฏิบัติการ ส่วนวัตถุดิบ และ วัตถุดิบชั้นกลาง ที่ต้องการสำหรับผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก ได้รับการยกเว้นภาษีการนำเข้า การนำเข้าเพื่อผลิตสินค้าทดแทนการนำเข้าสามารถลดพิกัดอัตราภาษี ตามนโยบายส่งเสริมและสิทธิประโยชน์ที่หลากหลาย การลงทุนจากต่างชาติสามารถขอยกเว้นภาษีอากรการส่งออกในกรณีของการส่งออกสินค้าสำเร็จรูป

3.5 สิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน

1. ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา 2-4 ปี ขึ้นอยู่กับประเภทของโครงการ
2. ลดหย่อนภาษีนำเข้าอุปกรณ์การผลิตและอะไหล่รวมทั้งวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต เหลือ 1%
3. ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นพิเศษสำหรับโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และเข้าไปลงทุนในบางพื้นที่ เช่น เขตชนบท เสียภาษีเงินได้นิติบุคคล 15% และพื้นที่ทุรกันดาร เสียภาษีเงินได้นิติบุคคลเพียง 10% ขณะที่การลงทุนในเขตเมืองเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล 20%

4. ยกเว้นภาษีส่งออกสำหรับสินค้าส่งออกหรือส่งออกต่อ (Re-export)
5. ยกเว้นภาษีนำเข้าวัตถุดิบที่นำมาใช้ในการผลิตเพื่อส่งออก
6. สำหรับโครงการขนาดใหญ่และโครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของลาว อาจได้รับการยกเว้นภาษีหรือลดหย่อนภาษีเป็นกรณีพิเศษนอกจากที่ได้กล่าวมาแล้ว

3.6 การโอนเงินกลับประเทศ และการแลกเปลี่ยนสกุลเงิน (Repatriation and Convertibility)

3.6.1 ข้อกำหนดในการโอนเงินกลับประเทศ

นักลงทุนต่างชาติสามารถโอนเงินรายได้หรือเงินลงทุนกลับประเทศได้หรือโอนไปยังประเทศที่สาม โดยผ่านธนาคารท้องถิ่นหรือธนาคารต่างชาติในอัตราแลกเปลี่ยนที่กำหนดโดยธนาคารชาดลาวในวันที่ทำการโอน

3.6.2 ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

การซื้อ ขาย การกู้ยืม และการโอนเงินตราต่างประเทศจะต้องดำเนินการผ่านธนาคารที่ดำเนินกิจการในประเทศลาว

3.6.3 การเปลี่ยนสกุลเงินในการโอนเงินออกนอกประเทศ

นักลงทุนต่างชาติจะต้องเปิดบัญชีทั้งในรูปเงินกิบหรือคำนวณเป็นสกุลเงินต่างประเทศที่ธนาคารท้องถิ่นหรือธนาคารต่างชาติที่ดำเนินกิจการในประเทศลาว

3.7 นโยบายทางด้านแรงงาน

3.7.1 เงื่อนไขของใบอนุญาต/วีซ่า สำหรับชาวต่างชาติ

การจ้างงานจะต้องให้สิทธิแก่ประชาชนลาวก่อน นักลงทุนต่างชาติมีสิทธิในการที่จะจ้างแรงงานต่างชาติได้เมื่อจำเป็น โดยต้องได้รับการอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติโดยตรง นักลงทุนต่างชาติถูกกำหนดให้ต้องพัฒนา ทักษะของ แรงงานท้องถิ่น โดยการอบรมหรือโดยวิธีการอื่น

3.7.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน

กิจการต่าง ๆ มีสิทธิในการที่จะจ้างแรงงานที่มีทักษะ หรือพนักงานต่างชาติที่มีความชำนาญตามความจำเป็น กฎหมายแรงงานสามารถกำหนดข้อยกเว้นพิเศษสำหรับการจ้างงานต่างชาติโดยผ่านโครงการช่วยเหลือระหว่างประเทศ

3.8 การปกป้องการลงทุน

3.8.1 นโยบายการแข่งขัน

รัฐบาลจะไม่เข้าไปแทรกแซงตลาด โดยปล่อยให้มีการแข่งขันเสรี

3.8.2 กฎหมายคุ้มครองสิทธิทางปัญญา

มีการลงนามในสนธิสัญญาร่วมกันระหว่างไทยและลาวในเรื่องข้อตกลงเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งครอบคลุมถึงสิทธิบัตร สิทธิพิเศษด้านอุตสาหกรรม และการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านอุตสาหกรรมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เมื่อเดือนสิงหาคม 1994

3.8.3 การเวนคืน และการชดเชย

รัฐบาลให้ความคุ้มครองนักลงทุนและทรัพย์สินของนักลงทุนต่างชาติ ทรัพย์สินของนักลงทุนต่างชาติจะไม่ถูกเรียกคืน หรือนำเอาไปจัดสรรใหม่ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญ

3.8.4 การใกล้เคียงประนีประนอม

ไม่มีข้อมูล

3.9 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน

องค์การ	ที่อยู่
Department for the Promotion and Management of Domestic and Foreign Investment (DDFI)	Luang Prabang Road Vientiane 01001, Lao PRD Tel : (856) 21 217005, 222690-1 Fax : (856) 21 215491 E-mail : fimc@laotel.com Website : http://invest.laopdr.org