

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนด้านแร่ (Mineral Investment : Terms and Conditions)

1 นโยบายด้านแร่

เพื่อเป็นการดึงดูดนักลงทุนด้านเหมืองแร่ทั้งในประเทศและต่างชาติมาลงทุนสำรวจและพัฒนาแร่ กฎหมายการจัดการแร่และการทำเหมืองแร่ของกัมพูชาได้รับการประกาศใช้โดยรัฐบาลเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2001 กระทรวงอุตสาหกรรม เหมืองแร่ และพลังงาน (Ministry of Industry, Mines and Energy, MIME) เป็นหน่วยงานรัฐบาลหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายแร่และสนองตอบนโยบาย ด้านแร่ของประเทศ กรมธรณีวิทยาและการเหมืองแร่ (Department of Geology and Mines) และกรม พลังงาน (Department of Energy) ภายใต้ MIME รับผิดชอบการพัฒนาทรัพยากรแร่ของประเทศ ให้ ความช่วยเหลือด้านการทำเหมืองแร่แก่ภาคเอกชน และกำกับดูแล และตรวจสอบ การทำเหมืองแร่ของ ประเทศ

2 สารสำคัญของกฎหมายแร่และกฎระเบียบต่างๆ

แร่ทุกชนิดที่พบบนพื้นดินหรือใต้ดิน ภูเขา พื้นที่สูง ในน้ำ เขตทะเล หมู่เกาะ ชั้นพื้นทะเลและใต้ชั้น พื้นทะเล ภายใต้อำนาจของกัมพูชาเป็นทรัพย์สินของรัฐ ยกเว้นการดำเนินการเกี่ยวกับน้ำมันและก๊าซ ธรรมชาติที่อยู่ภายใต้กฎหมายต่างหาก

2.1 ใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่

บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลใดไม่สามารถดำเนินการสำรวจแร่และทำเหมืองแร่ได้โดยไม่มี ใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ที่ออกโดยกระทรวงอุตสาหกรรม เหมืองแร่ และพลังงาน เจ้าของที่ดินหรือผู้ถือ ครองที่ดินตามกฎหมายสามารถใช้กรรมสิทธิ์ ทราย ดินเหนียว และหินเป็นการส่วนตัวได้ โดยไม่ต้องมี ใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ แต่จะไม่ได้รับอนุญาตให้ขนย้ายผลิตภัณฑ์ดังกล่าวออกนอกพื้นที่เพื่อการพาณิชย์ การขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลต้องยื่นขอใบอนุญาตต่อกระทรวง อุตสาหกรรม เหมืองแร่ และพลังงาน เอกสารการยื่นขอใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ประกอบด้วย

- ข้อมูลบริษัททำเหมืองแร่และเจตนา โดยยื่นหลักฐานแสดงสถานะบริษัทตามกฎหมาย และหลักฐานแสดงความสนใจในการสำรวจแร่และทำเหมืองแร่ในพื้นที่เฉพาะในจังหวัด ใดๆ ที่พื้นที่ใบอนุญาตตั้งอยู่
- หลักฐาน แสดงความสามารถทางการเงินของบริษัท ประสพการณ์ด้านเทคนิค แรงงานที่ มี อุปกรณ์และเครื่องจักรในการดำเนินการเกี่ยวกับแร่ในพื้นที่เฉพาะที่เสนอในจังหวัด ใดๆ
- วิธีการและตารางเวลาในการดำเนินการในช่วงการสำรวจและทำเหมืองแร่

- ผังการทำงานขั้นต่ำและหลักประกันทางการเงิน ในช่วงการสำรวจแร่ (ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตเจียรระไนและขัดผิวอัญมณีไม่ต้องเสนอผังการทำงานและหลักประกันทางการเงิน)
- สำเนาการจดทะเบียนธุรกิจ (บริษัทภายในและต่างชาติทุกแห่ง องค์กรทำเหมืองแร่หรือพ่อค้าหรือบริษัทพาณิชย์ซึ่งมีภูมิลำเนาหรือมีสำนักงานสาขาในกัมพูชา ต้องจดทะเบียนกับ Commerce Register โดยยื่นสำเนาประกาศพร้อมลายเซ็นต์หรือลายนิ้วมือของกลุ่มที่สนใจต่อกระทรวงพาณิชย์ ยกเว้นพ่อค้าที่ได้รับการยกเว้นภาษีกำไร)
- หลักฐานแสดงการร่วมทุน ในกรณีที่บริษัทเป็นการร่วมทุนระหว่างธุรกิจ 2 ธุรกิจขึ้นไป ต้องแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับความสัมพันธ์ของธุรกิจ ความรับผิดชอบ สัดส่วนเงินทุน และผู้ดำเนินการ

บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลอาจได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ ขึ้นอยู่กับการพิจารณาและประเมินความสามารถทางเทคนิค การเงิน และการจดทะเบียนธุรกิจ ก่อนการเข้าที่ดินซึ่งเป็นทรัพย์สินส่วนบุคคลเพื่อทำการสำรวจและทำเหมืองแร่ ผู้ถือสัมปทานต้องทำข้อตกลงกับเจ้าของที่ดินเกี่ยวกับการไม่ก้าวร้าวและไม่เข้าหาเจ้าของที่ดินและการชดเชยค่าเสียหายบริเวณผิวดินอันเกิดจากกิจกรรมเกี่ยวกับแร่ต่าง ๆ หากพื้นที่เป็นทรัพย์สินของรัฐ เป็นพื้นที่คุ้มครอง สงวน หรือหวงห้าม ผู้ถือสัมปทานต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากสถาบันที่มีศักยภาพหรือสถาบัน inter-ministerial ที่ดูแลพื้นที่ก่อนเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการด้านแร่ ห้ามทำการสำรวจแร่เบื้องต้น (Prospecting) เพื่อการเจาะสำรวจ (Exploration) และทำเหมืองแร่บนที่ดินของรัฐ ที่กำหนดเป็นที่มรดกทางศิลปะและวัฒนธรรมของชาติ

2.2 รายการใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่

ใบอนุญาตขุดหาแร่รายย่อย ออกให้เฉพาะชาวกัมพูชา เพื่อดำเนินการสำรวจและทำเหมืองแร่โดยใช้เครื่องมือท้องถิ่นและแรงงานคนหรือมีจำนวนแรงงานในครอบครัวไม่เกิน 7 คน

ประทานบัตรเหมืองแร่แบบบ่อและเหมืองหิน ออกให้แก่บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อดำเนินการสำรวจและทำเหมืองแร่วัสดุก่อสร้างและแร่อุตสาหกรรมโดยผลิตจากบ่อเหมืองและเหมืองหินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง อุตสาหกรรมเคมีและแปรรูปต่างๆ

ประทานบัตรเหมืองพลอย ออกให้แก่บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อดำเนินการสำรวจและทำเหมืองหินมีค่า หินกึ่งมีค่า และหินเพื่อการประดับตกแต่ง

ใบอนุญาตเจียรระไนแร่ ออกให้แก่บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อดำเนินการเจียรระไนหินมีค่า หินกึ่งมีค่า และหินเพื่อการประดับตกแต่ง

อาชญาบัตรสำรวจแร่ ออกให้เฉพาะผู้ถืออาชญาบัตรสำรวจแร่เพื่อดำเนินการสำรวจและทำเหมืองแร่ที่พบเป็นแหล่งเชิงพาณิชย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่อาชญาบัตรสำรวจแร่

ผู้ถืออาชญาบัตรสำรวจแร่ต้องเสนอผลวิเคราะห์ด้านเทคนิค การเงิน สิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจ เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ทางสังคม-เศรษฐกิจในการทำเหมืองแร่ต่อกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงาน เพื่อทบทวนและอนุญาต ขั้นตอน รายละเอียดของรายงาน การศึกษาความ

เป็นไปได้สุดท้ายและเอกสารอ้างอิง และเงื่อนไขการออกประทวนบัตรเมืองแร่อุตสาหกรรมเป็นไปตามกฎกระทรวงย่อย

หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมืองแร่ และพลังงานพิจารณาว่าคำขอใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่เป็นโครงการขนาดใหญ่และเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมืองแร่ และพลังงาน จะเจรจาข้อตกลงการลงทุนด้านแร่แบบทำใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่กับผู้ขอ

2.3 ขั้นตอนการอนุญาตเกี่ยวกับแร่

บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมืองแร่ และพลังงาน ภายใต้ข้อกำหนดทางกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมืองแร่ และพลังงานจะแจ้งผลการอนุญาตหรือไม่อนุญาต คำขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่เป็นลายลักษณ์อักษรภายในระยะเวลาสูงสุด 45 วัน นับจากวันยื่นคำขอที่สมบูรณ์

นอกจากใบอนุญาตขุดหาแร่รายย่อย ผู้ถือสัมปทานที่ได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ภายใต้กฎหมายสามารถขยายเวลา แก้ว ยกเลิก จำนวน โอนสิทธิ์หรือรับมรดก ใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ได้โดยได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมืองแร่ และพลังงาน หากผู้ถือสัมปทานละเมิดข้อบังคับตามกฎหมาย ใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่จะถูกลบเลิกหรือเพิกถอน การยกเลิกและเพิกถอนใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่จะพิจารณาตามกฎหมายกระทรวงย่อย

2.4 การสำรวจแร่และการทำเหมืองแร่

ผู้ถือสัมปทานหรือผู้รับเหมาแต่ละรายต้องดำเนินการเกี่ยวกับแร่และปฏิบัติตามข้อกำหนดในการดำเนินการดังนี้

- ดำเนินการเกี่ยวกับแร่ตามแผนทางเทคนิคและทางการเงินที่ระบุในผังการทำงานสำรวจที่ได้รับอนุญาตหรือในการศึกษาความเป็นไปได้ของเหมืองที่ได้รับอนุญาต
- ป้องกันสิ่งแวดล้อมตามที่ระบุในกฎหมายการป้องกันสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ การศึกษาประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม แผนการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองและหลักประกันทางการเงิน
- สร้างความเชื่อมั่นด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยของคนงานที่ระบุในแผนด้านเหมืองแร่ อาชีวอนามัยและความปลอดภัยในบริเวณที่มีการทำเหมือง ได้แก่ การป้องกันอุบัติเหตุและขั้นตอนการรายงานอุบัติเหตุ
- ป้องกันความปลอดภัยต่อสาธารณะภายในและรอบบริเวณที่มีการทำเหมืองตามที่ระบุในแผนด้านเหมืองแร่ที่ได้รับอนุญาต
- ให้ความรู้ ฝึกอบรม และจ้างงานชาวแกมพูชาตามที่ระบุในกำหนดการจ้างงาน ให้การศึกษา และฝึกอบรม
- จัดหาสินค้าและบริการที่หาได้ในแกมพูชา ตามความเหมาะสม

แนวทางสำหรับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ รายละเอียดรายงาน ผังการทำงาน และหลักประกันทางการเงิน กำหนดไว้ในระเบียบ (Prakas) ของกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงานเป็นผู้ควบคุมการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยจะแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ดังนี้

- รับผิดชอบกฎเกณฑ์การจัดการตามข้อบังคับทางกฎหมายต่อกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงาน
- จัดทำรายงานประจำปีของกิจกรรมสำรวจและทำเหมืองแร่ตามปกติและเสนอรายงานดังกล่าวต่อกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงาน
- ติดตามและควบคุมการปฏิบัติตามข้อบังคับทางกฎหมาย
- ควบคุมการปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวกับอาชีวอนามัยและความปลอดภัยของคนงานและประชาชนและการป้องกันสิ่งแวดล้อม
- ดำเนินการตามหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงาน
- อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ควบคุม กำกับและรายงานกิจกรรมการสำรวจและทำเหมืองแร่ วิจัยและวิเคราะห์เกี่ยวกับกฎเกณฑ์การจัดการตามกฎหมาย กำหนดไว้ในกฎกระทรวงย่อย

2.5 การชดเชย

ผู้ถือสัมปทานที่ได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ต้องชดเชยความเสียหายอันเนื่องมาจากการดำเนินการด้านแร่ต่อเจ้าของที่ดิน ทั้งภายในและภายนอกพื้นที่ใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ ไม่ว่าความเสียหายนั้นจะเกิดขึ้นโดยเจตนาหรือไม่ การชดเชยปฏิบัติดังนี้

หากพื้นที่การดำเนินการด้านแร่ที่กำหนดในใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ ส่งผลกระทบต่อที่ดินทรัพย์สินเจ้าของที่ดินจะอนุญาตให้ผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ดำเนินการด้านแร่ในที่ดินดังกล่าวโดยมีข้อตกลงร่วมกันล่วงหน้า ซึ่งเจ้าของที่ดินจะได้รับค่าชดเชยที่เป็นธรรมและสมเหตุสมผล

การชดเชยอาจชำระเป็นงวดหรือชำระรวม ตามแต่ข้อตกลงระหว่างเจ้าของที่ดินและผู้ถือสัมปทาน ในกรณีที่เจ้าของที่ดินและผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ไม่สามารถหาข้อตกลงในการชดเชยได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงาน จะเป็นผู้ตัดสิน หากผลการตัดสินไม่เป็นที่ยอมรับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงานจะเสนอข้อเสนอสู่รัฐบาลเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อหาข้อสรุป หากทุกฝ่ายยังไม่ยอมรับผลการตัดสินของคณะกรรมการร่วม จะส่งเรื่องต่อให้ศาลกัมพูชาพิจารณาตัดสิน

2.6 ค่าภาคหลวงและภาษี

ผู้ยื่นคำขอหรือผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ ต้องชำระค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การต่ออายุและการโอน และค่าธรรมเนียมอื่นและค่าเช่าที่ดินรายปีแก่รัฐ ระหว่างการทำเหมืองแร่ ผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ต้องชำระค่าภาคหลวงตามมูลค่าแร่ที่มีการใช้ประโยชน์แก่รัฐ ยกเว้นสำหรับผู้ถืออาชญาบัตรสำรวจแร่หรือใบอนุญาตเจาะในพลอย นอกจากการชำระค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การต่ออายุ การ

โอน และค่าธรรมเนียมอื่น ค่าเช่าที่ดินรายปี และค่าภาคหลวงแล้ว ผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ต้องชำระ ภาษี ภาษีศุลกากร ภาษีผู้ถือหุ้น และภาษีปันผลตามที่กฎหมายกำหนด อัตราค่าภาคหลวงแร่และ ขั้นตอนการชำระค่าภาคหลวงแร่จะพิจารณาตาม Inter-ministerial Prakas (Regulations)

2.7 บทลงโทษ

บุคคลใดที่ดำเนินการด้านแร่โดยไม่มีใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ อาจต้องโทษปรับตั้งแต่ 500,000 ถึง 1,000,000 riels ในกรณีที่เป็นการทำผิดกฎหมายภายหลัง บุคคลดังกล่าวอาจต้องโทษปรับตั้งแต่ 1,000,000 ถึง 2,000,000 riels และ/หรือจำคุกตั้งแต่ 1 เดือนถึง 1 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ

บุคคลใดที่ดำเนินการด้านแร่ในที่ทรัพย์สินส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของที่ดินหรือในที่ดินของรัฐที่กำหนดเป็นที่มรดกทางวัฒนธรรมและศิลปะแห่งชาติ อาจต้องโทษปรับตั้งแต่ 5,000,000 ถึง 10,000,000 riels และ/หรือจำคุกตั้งแต่ 6 เดือนถึง 2 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ

บุคคลใดที่ดำเนินการด้านแร่ โดยไม่มีใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ หรือในที่ทรัพย์สินส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของที่ดินหรือในที่ดินของรัฐที่กำหนดเป็นที่มรดกทางวัฒนธรรมและศิลปะแห่งชาติ หรือถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ที่สิ้นอายุ อาจต้องโทษปรับเป็น 3 เท่า (liable to a fine of 3 times) ราคาประมาณการขึ้นอยู่กับระยะเวลาที่ทำเหมือง กำลังอุปกรณ์และเครื่องจักรในการทำเหมือง และปริมาณแร่ที่ผลิตได้จากพื้นที่ และอาจต้องโทษปรับตั้งแต่ 1,000,000 ถึง 10,000,000 riels ต่อวัน โดยนับจากวันที่มีการฝ่าฝืนจนถึงวันที่เลิกดำเนินการทำเหมือง และอาจต้องโทษจำคุกตั้งแต่ 1 ถึง 5 ปี โดยไม่มีผลต่อการชดเชยค่าเสียหายอื่น อุปกรณ์ทำเหมืองที่กล่าวมาและเครื่องจักรอื่นที่ใช้ในการผลิตทั้งหมดจะถูกยึดและตกเป็นทรัพย์สินของรัฐ

ผู้ถือสัมปทานใดที่ไม่ชำระค่าภาคหลวงและเคลื่อนย้ายแร่ออกจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตเกี่ยวกับแร่ อาจต้องโทษปรับเป็นจำนวนเงิน 2 เท่าของราคาที่มีการเคลื่อนย้าย และ/หรืออาจถูกยกเลิกใบอนุญาตหรือทั้งปรับและยกเลิกใบอนุญาต

ผู้ถือสัมปทานใดที่ไม่ยินยอมให้พนักงานที่ได้รับมอบหมายควบคุมบริเวณที่ทำเหมืองแร่ อาจต้องโทษปรับ ตั้งแต่ 5,000,000 ถึง 10,000,000 riels และ/หรือสั่งพักใบอนุญาตไม่เกิน 6 เดือน ในกรณีที่เป็นการทำผิดกฎหมายภายหลัง อาจถูกเพิกถอนใบอนุญาต

บุคคลใดที่ไม่ใช่เจ้าของที่ดินตามกฎหมายและขัดขวางการดำเนินการด้านแร่ของผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ตามกฎหมาย อาจต้องโทษจำคุกตั้งแต่ 6 วันถึง 1 เดือน

พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งจากกระทรวงอุตสาหกรรม เหมืองแร่ และพลังงาน ที่สมรู้ร่วมคิดกับผู้ฝ่าฝืนกฎหมายหรือกระทำการฝ่าฝืนข้อบังคับ จะได้รับโทษทางบริหารโดยไม่มีผลต่อการฝ่าฝืนอาชญากรรมอื่นๆ

2.8 ข้อบังคับที่เปลี่ยนแปลง

บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่เริ่มดำเนินการสำรวจและทำเหมืองแร่และถือใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายก่อนกฎหมายมีผลบังคับใช้ สามารถดำเนินการต่อไปได้ แต่ต้องยื่นขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับแร่ฉบับใหม่ภายใต้ข้อบังคับตามกฎหมายภายในเวลา 90 วัน